

ירושלים, י' כסלו תש"פ
08 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 161

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 10.11.2019

פרוטוקול מס' 161

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר (טלפונית)
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, משקיף
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

עו"ד לימור יקיר, לשכה משפטית, משקיפה
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע תכנית MITF במסגרת פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תש"פ ועדכון הוועדה באשר להתקשרות עם משרד החינוך

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: 31.12.2020-1.9.2019.

שווי ההתקשרות: 2,131,200 ₪ לשנה, אין צורך במע"מ.

היקף התקציב המתוכנן : 19,746,272 ₪.

תקציב משרד החינוך : 15,488,872 ₪.

מסך התקציב המתוכנן חלק פרויקט מסע עומד על סך של 4,262,400 מלש"ח שמתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב הינו 2,131,200 מלש"ח לשנה, אין צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלהלן :

ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תוכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף עם משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, (תוכנית MITF) וזאת על מנת להשלים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' כסלו תש"פ
08 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 161

חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה חברתית בהם הישגי התלמידים נמוכים על פי תוצאות המיצ"ב, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.

למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים של תוכנית מסע הכללית ובכלל זה משתתפיה ילמדו עברית, ירכשו ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, יטיילו בישראל ויחשפו לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

בהסכם בין משרד רה"מ, משרד החינוך וחברת מסע שהחל בשנת 2011 הוסדר ביצוע התכנית הייעודית להוראת האנגלית, העלאת גובה המלגה ותקצובה ע"י משרד החינוך וזאת, בנוסף להסכם הפרויקט בין משרד רה"מ, הסוכנות וחברת מסע.

עמדת סגן חשב המשרד בדיון ועדת המכרזים מיום 18.3.2018 (פרוטוקול מס' 55) הייתה כי אחת ההתניות לאישור ההתקשרות עבור הפרויקט לשנת תשע"ט היא שהחל משנת תש"פ משרד רה"מ יפסיק להיות צד להסכם פרויקט משרד החינוך, ומשרד החינוך יתנהל ישירות מול חברת מסע.

ביום 14.4.2019 (פרוטוקול מס' 60) אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תש"ף. היות והנושא האמור לעיל טרם הוסדר מול משרד החינוך, ביקשה היחידה המקצועית, כי הנושא יידון בפניה נפרדת לוועדת המכרזים.

החלטת ועדת המכרזים אושרה, כפי שהיא, על ידי ועדת הפטור במשרד האוצר ביום 17.4.2019. סכום ההרשאה שאושר לטובת הארכת התקשרות עם חברת מסע עבור שנת הלימודים תש"פ אינו כולל את תקציב ההתקשרות עם משרד החינוך (MITF). כעת מבוקשת הרחבת ההתקשרות של פרויקט מסע לטובת פרויקט מסע MITF.

תכנית MITF פועלת בהצלחה וזוכה לשבחים רבים על כן, הוחלט במשרד החינוך להמשיך בתקצובה (מצ"ב חוות דעת על פעילות תכנית MITF - מסע במערכת החינוך הפורמלית, ממנהלת תחום תומכי חינוך הוראה במשרד החינוך). ועדת ההיגוי של הפרויקט אישרה להמשיך את פעילות התוכנית גם בשנת תש"ף, בהיקף של עד \$4,291,000 המועברים ע"י משרד החינוך.

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לעדכן את ועדת המכרזים כי בכוונת משרד החינוך להמשיך ולתקצב את פעילות התכנית הייעודית MITF בשנת תש"פ וכי לצורך כך ייחתם הסכם בין משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע" המסדיר את היקפי הפעילות.

היקף הפעילות בתכנית MITF בשנת תשע"ט : סה"כ 253 משתתפים בתכנית ע"פ החלוקה הבאה :
40 משתתפים במסלול מורים.

213 משתתפים במסלול תומכי הוראה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' כסלו תש"פ
08 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 161

היקף התקציב : 22,140,612 ₪.

היקף הפעילות המתוכנן בתכנית MITF בשנת תש"פ: סה"כ 256 משתתפים בתכנית ע"פ החלוקה הבאה :

40 משתתפים במסלול מורים.

216 משתתפים במסלול תומכי הוראה.

היקף התקציב המתוכנן : 19,746,272 ₪.

מסך התקציב המתוכנן מימון מסע עומד על סך של 4,262,400 מלש"ח מתוכו, חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב הינו 2,131,200 מלש"ח.

דיון הוועדה

בהמשך לעמדת סגן חשב המשרד בדיון ועדת המכרזים מיום 18.3.2018, הסביר סגן חשב המשרד, מר יונתן בצלאל כי באוקטובר 2018 נכנס חשב חדש למשרד ונעשתה בדיקה לגבי האופן הנכון ביותר לנהל את ההתקשרות. בניגוד להתניה שהתקבלה דאז, ולאחר בחינת הנושא מול חשב משרד החינוך וכן החלטת הממשלה עצמה – הוחלט שיש להמשיך ולפעול בהסכם משולש, קרי משרד רה"מ, משרד החינוך וחברת מסע. לאחר התייעצויות עם סגן החשב הכללי סוכס כי חלקו של משרד החינוך לשנת תש"פ יועבר כדיווח לוועדת הפטור, ולצורך האישור לשנת הפעילות תשפ"א יוסדר תהליך העבודה מול משרד החינוך. בנוסף, צוין כי התוכנית התחילה כבר בספטמבר 2019 ולכן ישנם כבר בעת הדיון בוועדה שלושה חודשי פעילות בדיעבד. מדובר בכשל מובנה שנובע מהליך אישור ההתקשרות המבוצע כיום. כמו כן, בתחילת ינואר 2020 ישבו גורמי החשבות, הלשכה המשפטית והגורמים המקצועיים של משרד רה"מ ומשרד החינוך על מנת לקבוע תהליך עבודה סדור שימנע את הבדיעבד בעתיד – ויביא לאישור ההסכם בטרם חברת מסע תצא לגיוס המשתתפים בתכנית.

נציגת הלשכה המשפטית מציינת כי אף שההתנהלות בין הגורמים השונים המעורבים בהתקשרות יצרה קשיים, אין הדבר מצדיק הפעלת הפרויקט ללא התקשרות מאושרת. אופן אישור ההתקשרות להבא ייערך לאחר בחינה והסדרה מחדשת של הנושא, בשים לב לכך שמשרד החינוך הוא המשרד המנחה לעניין אופן הפעלת התכנית וזאת בהתאם להחלטת ממשלה 3153.

לאור הצלחת הפרויקט כפי שדווח על ידי משרד החינוך והיחידה המקצועית, ועדת המכרזים רואה לנכון לאשר את המשכו.

הואיל והבקשה להארכת ההתקשרות נעשית בסמוך לתקופת ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט מסע בשנת הלימודים תש"פ, ותכנית MITF הנה חלק מהתוכניות המוצעות והמבוצעות במסגרת פרויקט מסע הכללי, והואיל ולעניין חלקו של משרד ראש הממשלה ההתקשרות נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות לצורך ביצוע פרויקט מסע, והשמירה על האחידות בין פרויקט מסע כולו לבין תכנית MITF נדרשת לשם החיסכון והיעילות, הוועדה מצאה לנכון לסווג את חלקו של משרד ראש הממשלה בהתקשרות כהתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993. לאור הסכום הכולל של ההתקשרות, לרבות חלקו של משרד החינוך ושל הסוכנות היהודית, יש צורך באישור ועדת הפטור בחשב הכללי בהתאם לתקנת משנה (3). כן מדווח חלקו של משרד החינוך.

ירושלים, י' כסלו תש"פ
08 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 161

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר תקופת בחירות. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

- 1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תכנית MITF, כהמשך ופיתוח לפרויקט מסע הכללי וכי מדי שנה אושרה הפעלת התכנית במסגרת אישור הפעלת פרויקט מסע הכללי. בשנה זו, הפעלת פרויקט מסע הכללי לשנת תש"פ אושר בוועדת המכרזים מיום 14.4.2019 ותכנית MITF אשר מהווה חלק מפרויקט מסע לא אושרה וזאת בשל סוגיית ההסכם המשולש והנחיית החשבון.
- 2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** נציגת היחידה המקצועית משיבה כי אין מעורבות של גורם פוליטי בתכנית MITF וכי השותפים הינם משרד החינוך, חברת מסע ומשרד ראש הממשלה.
- 3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי תכנית MITF פועלת בהצלחה רבה משנת 2011 והממשלה הבאה תוכל לבחון את הצלחת הפרויקט ולהחליט האם להפעיל את התכנית בשנת תשפ"א.
- 4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?** נציגת היחידה המקצועית משיבה בשלילה. התכנית מיועדת ליהודי התפוצות ואין בה משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים כלשהו.
- 5. מבחן הדחיפות והכורח –** נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לצורך הרציפות התפקודית של הממשלה ובשל העובדה כי שנת הלימודים החלה ותקופת ממשלת המעבר ארוכה מן הצפוי יש צורך באישור התכנית בהקדם.

בהמשך להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 בנוגע להימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020, מציין ס' החשב כי התקבל אישור מטה החשב הכללי לדון בנושא.

החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל בגוף הפרוטוקול, מאשרת הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע תכנית MITF במסגרת פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תש"פ.

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

פרטי ההתקשרות:

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: 1.12.2019-31.12.2020.

שווי ההתקשרות: 2,131,200 ₪ לתקופת ההתקשרות, אין צורך במע"מ.

היקף התקציב המתוכנן : 19,746,272 ₪.

תקציב משרד החינוך : 15,488,872 ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' כסלו תש"פ
08 דצמבר 2019
פרוטוקול מס' 161

מסך התקציב המתוכנן חלק פרויקט מסע עומד על סך של 4,262,400 מלש"ח שמתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב הינו 2,131,200 מלש"ח לשנה, אין צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

08/12/2019

2019/12/08

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
יונתן בצלאל
יונתן בצלאל

08/12/2019

X
הדס שוגרמן
ע"ד הדס שוגרמן

08/12/2019

X
בת חן אילות
בת חן אילות
נציג יחידה מקצועית